附件：

**中国经济改革促进与能力加强项目（TCC6）**

**提高中国能源资源利用效率的政策和措施研究子项目**

**能源资源利用效率提升的结构调整研究工作任务大纲**

经财政部批准，自然资源部中国地质调查局正在执行世界银行贷款“中国经济改革促进与能力加强项目”中“提高中国能源资源利用效率的政策和措施研究”子项目。该子项目的目标是为提高我国能源资源利用效率，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，拟从能源资源效率提升的管理政策、结构调整和技术政策开展研究。为此，自然资源部中国地质调查局希望聘请咨询机构，就能源资源利用效率提升的管理政策开展研究。

**一、背景**

1.项目基本情况

中国经济改革促进与能力加强项目（TCC6）中的“提高中国能源资源利用效率的政策和措施研究”子项目是由自然资源部中国地质调查局负责并实施的世界银行贷款的政策研究类项目，研究周期为24个月。本项目在能源资源利用效率系统调研基础上，针对金矿、铁矿、铜矿和石墨矿山能源资源利用效率中突出存在的结构性问题、技术装备问题和管理问题等提出政策体系和措施方案，提出二次资源循环利用工程建议、能源资源集约高效利用工程建议和重大科技攻关建议。

2.任务的必要性

“能源资源利用效率提升的结构调整研究”是子项目调整系列结构、推广创新先进技术装备、改革管理政策与制度“三措并举”研究模式中的一个研究措施，即聚焦调整系列结构的调查研究。

制约中国能源资源利用效率提升的系列结构性问题尚未得到根本性解决。中国第二产业比重大，特别是部分矿种采掘及冶炼产能过剩问题突出，加剧了中低端产品的无序竞争，导致拼资源、比消耗等粗放型开发利用现象时有发生。与此同时，中国能源资源开发结构不合理，以中小型矿山为主导的采掘业主体结构，导致开采规模化集约化水平低，造成了开发成本高、环境代价大。而且，高价进口资源，低价出口初级产品的两头在外的资源配置方式，造成了能源资源过度消耗。

**二、工作目标和范围**

1.目标

本项任务的主要目标是构建提高中国能源资源利用效率的结构调整政策体系，主要包括资源勘查结构调整、矿山企业生产结构调整和全球资源优化配置调整，完善金矿、铁矿、铜矿和石墨矿山结构调整，形成以利用效率优先的结构调整政策。

2.范围

资源勘查结构研究：基于文献检索、专家咨询和现场调研等方法，依托绿色勘查新理念，研究和筛选金、铁、铜和石墨矿产预查、普查、详查和勘探不同阶段，地质学方法、地球化学方法、地球物理方法和探矿工程法的合理组合使用；跟踪先进典型国家绿色勘查的新技术、新方法、新设备和新工艺；提出资源勘查过程中避免提高勘查程度与减少无效工作量的建议。

矿山企业生产结构研究：基于实地调研等方法，选择国内典型矿山企业，获取矿山管理、采掘、运输、提升、排水、通风和选矿等有关的生产数据及其资料，分析复杂生产系统的运营规律信息，结合瑞典和芬兰矿山企业管理经验和技术装备考察情况，推进企业精细化管理、降低生产成本和节约利用能源资源。

全球资源优化配置研究：基于文献检索和专家咨询等方法，开展全球金矿、铁矿、铜矿和石墨矿山（床）分布规律研究；研判上述矿产资源全球勘查开发的总体趋势，矿产品国际贸易的态势；分析国外矿业投资环境变化，研究矿产品供需形势变化所带来的战略机遇，为中资企业“走出去”开展矿业国际合作和贸易提供建议。

3.方法

（1）问题导向型工作法。从问题出发，依问题求解，定位在重大问题的发现、剖析与解决上。从调研、发现、论证影响能源资源利用效率的重大问题入手，提出解决问题的思路。

（2）专家咨询法，强调专家的视野、专家的覆盖面、专家的组成，必须要有学术专家，管理专家，情报专家。根据组织方式的不同，专家意见法主要采用其中的圆桌会依法、德尔菲法和专家访谈法。

（3）文献研究法。系统研究国内外相关领域的研究成果，并借鉴已有研究成果，为我所用。

（4）实地调研法。加强对有关政府管理部门和矿山企业的调研。

**三、专业资历**

本任务将按照世界银行借款人选择和聘请咨询顾问指南中基于咨询顾问资历的选择（CQS）方式选定咨询机构，咨询机构应符合以下要求：

相关机构和咨询专家应具有开展全球资源优化配置、矿山企业生产结构和资源勘查结构方面研究的工作经验，曾为政府提供过相关的决策咨询报告。

* 具有丰富的政策研究和为政府管理提供咨询服务的经验，过去5年完成过国家和部委战略规划部署研究，并提交研究报告；
* 项目负责人应有8-10年本领域工作经验，主持或参与能源资源政策的相关研究和实践；
* 拥有一流的专业技术人员，至少具有两名副高级及以上专家，项目管理人员，并能组成合理的项目团队；
* 了解项目的采购、财务管理流程，了解并遵守本项目的财务管理要求。

**四、交付成果及时间计划**

1.交付成果：

本任务提供以下成果：

1）矿山企业生产结构调研报告和全球资源优化配置调研报告；

2）资源勘查结构研究报告；

3）结构调整政策研究报告。

所有成果均应提供中文文本，各提供两份打印稿，同时提供电子版。数据和表格需以Excel文档提供。如有需要，还应提供英文文本。

2.时间计划

本任务开始时间不迟于2018年8月30日；

●《矿山企业生产结构调研报告》和《全球资源优化配置调研报告》交付不迟于2019年2月30日；

●《资源勘查结构研究报告》交付不迟于2019年7月30日；

●《结构调整政策研究报告》交付不迟于2019年12月30日；

● 参与子项目最后阶段成果综合，共同形成子项目研究报告，不迟于2020年4月30日。

**五、合同及付款计划**

中标的咨询专家将获得一份总价合同。合同金额将在咨询专家交付质量满意的成果之后分期支付，具体付款安排如下：

● 正式签署合同之后支付 10 %；

● 交付成果《矿山企业生产结构调研报告》和《全球资源优化配置调研报告》之后支付 30 %；

● 交付成果《资源勘查结构研究报告》之后支付 30 %；

● 交付《结构调整政策研究报告》之后支付其余20%；

● 完成子项目综合研究报告之后支付其余10%。

**六、监督管理**

咨询机构向自然资源部中国地质调查局刘大文负责人报告，并接受财政部项目管理办公室和世界银行项目管理组的监督。自然资源部中国地质调查局将为开展本任务提供必要的条件。